

CONDADO DE SAN DIEGO
GRUPO DE TRABAJO PARA USO DEL
SUELO Y MEDIO AMBIENTE



GUÍA

OFICINA DE MEDIO AMBIENTE
Y JUSTICIA CLIMÁTICA

BORRADOR



INTRODUCCIÓN

Todos los habitantes de la región de San Diego se ven afectados por el cambio climático, desde las condiciones meteorológicas extremas hasta el aumento del nivel del mar, pasando por la prolongación de las sequías y los incendios forestales. Pero no todos se ven afectados por igual.

El cambio climático tiene diferentes impactos sociales, económicos, de salud pública y otros impactos adversos en las poblaciones marginadas. A medida que la región establece estrategias de adaptación que afectarán al desarrollo, el transporte, la movilidad, la energía y la eficiencia del agua, es importante que estos cambios y estrategias no afecten desproporcionadamente a las comunidades históricamente marginadas o desatendidas. El condado está elaborando un marco regional para desarrollar vías basadas en la ciencia para alcanzar las cero emisiones de carbono e identificar oportunidades de políticas locales para abordar las desigualdades regionales. Además, los esfuerzos de planificación de la acción climática reconocen los beneficios colaterales de la mejora en la calidad del aire para las comunidades históricamente afectadas.

En mayo de 2021, la Junta de Supervisores del Condado de San Diego ordenó la creación de la Oficina de Justicia Ambiental y Climática (OECJ) dentro del Grupo de Uso del Suelo y Medio Ambiente (LUEG por sus siglas en inglés). La OECJ dirigirá los esfuerzos del Condado de San Diego para reducir la exposición de la comunidad a los peligros para la salud como una entidad con una posición única y con un alcance geográfico que incluye cuestiones de justicia ambiental y climática en las áreas no incorporadas del condado, así como las ciudades incorporadas en toda la región. El propósito de la OECJ es garantizar que estos esfuerzos aborden la equidad, la justicia ambiental y climática en las comunidades desproporcionadamente afectadas por las cargas ambientales y los problemas de salud relacionados, tanto dentro del hogar como en el vecindario.

Las comunidades de Justicia Ambiental (EJ), según la definición del Estado de California, se refieren a “el trato justo y la participación significativa de personas de todas las razas, culturas e ingresos, y nacionalidades con respecto al desarrollo, la adopción, la aplicación y la aplicación de las leyes, reglamentos y políticas ambientales”



La OECJ ayudará a las jurisdicciones vecinas y a las entidades reguladoras a remediar las disparidades e injusticias ambientales relacionadas con cuestiones como fuentes estacionarias y móviles de contaminación atmosférica, focos tóxicos, emisiones de gases de efecto invernadero, el efecto de isla de calor urbano, la infravivienda, la falta de acceso a alimentos saludables, la falta de opciones de transporte, la mala calidad de las infraestructuras de los barrios, como la banda ancha y la conectividad, y una deficiencia histórica de espacios abiertos y servicios recreativos.

Históricamente, las decisiones públicas y privadas sobre los rellenos sanitarios, las instalaciones de industria pesada y los usos industriales que liberan tóxicos, así como los corredores comerciales y las rutas de los camiones, han afectado de forma desproporcionada a las comunidades de color con bajos ingresos. Esto, a su vez, degrada la calidad de vida en estas zonas y expone a los residentes locales a mayores riesgos de impactos en la salud derivados de contaminación y otros peligros ambientales. El principio fundacional de la OECJ es garantizar que estas injusticias no se repitan en el futuro, mediante la transparencia de los impactos en la salud pública de las decisiones sobre permisos de proyectos, la participación significativa de las comunidades de toda la región de San Diego en las intersecciones entre el uso del suelo, el transporte, la vivienda, la discriminación racial y los peligros ambientales, así como el fomento de la disciplina institucional entre todos los organismos que participan en las decisiones de planificación a largo plazo para evitar la concentración de las cargas ambientales para las generaciones futuras.

Esta guía de la OECJ representa el inicio de este esfuerzo regional al resumir los primeros esfuerzos de participación de la comunidad para definir mejor los papeles y las funciones de esta oficina. Este documento también esboza los pasos de implementación para iniciar la OECJ como una oficina y comenzar su primer año de trabajo para abordar la equidad, el medio ambiente y la justicia climática para apoyar a las comunidades desproporcionadamente afectadas por las cargas ambientales y los problemas de salud que estén relacionados.

El principio fundacional de la OECJ es garantizar que estas injusticias no se repitan en el futuro.



ESCUCHAR A LA COMUNIDAD PARTICIPACIÓN TEMPRANA

En octubre de 2021, el LUEG inició los esfuerzos de participación de la comunidad para informar sobre el desarrollo del alcance general, las funciones y las responsabilidades de la OECJ. Estos esfuerzos dieron una oportunidad para que la comunidad proporcionara sus ideas y perspectivas sobre cómo la OECJ puede implementar la guía de la Junta. La participación inicial consistió en un enfoque doble: 1.) talleres públicos en toda la región, y 2.) grupos de discusión con partes interesadas clave con experiencia e intereses creados en las comunidades EJ.

Aproximadamente sesenta (60) miembros de la comunidad asistieron a los talleres públicos. Para los grupos de discusión, los miembros del equipo del proyecto invitaron a organizaciones conocidas, partes interesadas y miembros clave de la comunidad en las zonas más afectadas por los peligros ambientales en la región de San Diego. En general, estos participantes representaban cuestiones y temas ambientales y climáticos específicos, grupos culturales/étnicos/raciales, sectores de la economía e intereses similares. Aproximadamente treinta (30) partes interesadas y miembros de la comunidad participaron en los cuatro (4) grupos de discusión. Todos los talleres y grupos de discusión se realizaron a través de una videoconferencia de Zoom y se llevaron a cabo en inglés con traducción simultánea al español. También se contó con asistencia lingüística adicional si se solicitó.



BORRADOR



Los miembros del equipo de trabajo del proyecto de LUEG dirigieron los grupos de discusión. Cada sesión comenzó con unas palabras de bienvenida, seguidas de una visión general de los objetivos y la dirección de la Junta de Supervisores para el establecimiento de la OECJ. La mayor parte del tiempo de los talleres (120 minutos) y de los grupos de discusión (90 minutos) se reservó para el debate, en el que los participantes hicieron preguntas y respondieron a las preguntas del equipo del proyecto relacionadas con la difusión social y la dirección de la creación de la OECJ.

Entre las preguntas planteadas por el equipo de trabajo del proyecto se encuentran las siguientes

- 1. ¿Tiene alguna pregunta aclaratoria sobre la dirección de la Junta de Supervisores en relación con el establecimiento de esta nueva oficina?**
- 2. ¿Cómo describiría la misión principal de esta oficina en una frase?**
- 3. ¿De qué manera concreta podría ser útil esta oficina para organizar y colaborar en los esfuerzos de justicia ambiental y climática?**
- 4. ¿Qué organizaciones de nuestra región pueden ser útiles para esta nueva de la oficina en la identificación de las prioridades de compromiso de la comunidad?**
- 5. ¿Hay lugares, comunidades o partes interesadas en la región de San Diego que se beneficiarían de la creación de capacidades para reforzar su participación?**



RESULTADOS PRINCIPALES DE LA PARTICIPACIÓN TEMPRANA DE LA COMUNIDAD

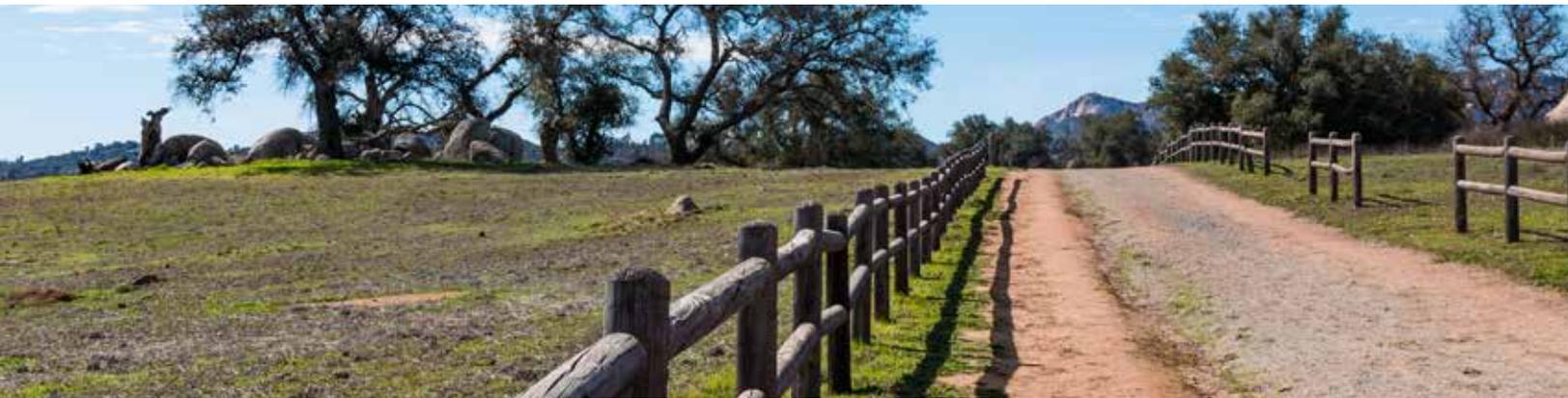
Los resultados de estas primeras actividades de participación son la base de esta guía. Un informe separado y detallado de las actividades incluye las conclusiones, los temas clave y los puntos de debate detallados de estas actividades, y está disponible a petición de LUEG.

Priorizar la colaboración y la divulgación en las comunidades EJ

La OECJ debe ser un organismo de defensa fuerte y colaborar con otras organizaciones, movimientos y miembros de la comunidad que ya están trabajando para abordar los problemas de justicia ambiental en las comunidades afectadas. Esto debería incluir reuniones con las comunidades con mayor carga de contaminación y peligros ambientales en sus propias localidades para comprender plenamente sus necesidades, y garantizar que estas comunidades tengan acceso a sistemas de apoyo y recursos significativos. La colaboración con los departamentos del condado y otros organismos públicos y jurisdicciones debería centrarse en reducir la duplicación y reforzar los esfuerzos de apoyo mutuo.

Desarrollar asociaciones y oportunidades dentro de las comunidades EJ

Una de las principales funciones de la OECJ debería ser facilitar la participación práctica, directa y significativa de las organizaciones comunitarias y los miembros de la comunidad en las cuestiones ambientales y climáticas en las comunidades afectadas, como parte de la reducción de los impactos y las cargas ambientales y climáticas en dichas comunidades. Esto puede incluir la creación de capacidad entre los grupos de defensa y los miembros de la comunidad para fortalecer su participación en los procesos de planificación y toma de decisiones. Además, el fomento de la contratación local en las comunidades afectadas puede garantizar que los miembros de la comunidad tengan oportunidades de trabajo que contribuyan para mejorar las cuestiones ambientales y climáticas. Del mismo modo, la OECJ debería dar prioridad a la contratación de miembros del equipo que tengan experiencia de vida o participación directa con las comunidades EJ.



BORRADOR



Mantener un ámbito y funciones amplias

Aunque centrarse en la colaboración, la difusión social y las asociaciones son funciones importantes, la OECJ también puede mantener un alcance y un papel más amplios. Algunos ejemplos concretos son abordar las necesidades de las zonas incorporadas y no incorporadas del condado, y ayudar a establecer conexiones y encontrar soluciones entre áreas temáticas interrelacionadas que van más allá de uso de la tierra. Además, algunos objetivos ambientales y climáticos pueden tener un impacto negativo en las comunidades EJ (por ejemplo, pasar de una economía basada en el gas a otra basada en la electricidad) debido a las limitaciones de acceso, recursos e infraestructuras. La OECJ debería estar a la vanguardia en el apoyo a soluciones e ideas innovadoras, como: pases de oportunidad para jóvenes en el transporte público, jardines comunitarios para aumentar el acceso a alimentos saludables y carreras ecológicas en las comunidades EJ.

Facilitar las asociaciones para identificar las prioridades de la participación comunitaria

Muchas organizaciones y sectores de la región pueden ayudar a la OECJ a identificar las necesidades y prioridades más urgentes de la comunidad. Por ejemplo, entre el público y agencias gubernamentales, la OECJ puede facilitar la identificación de problemas, necesidades y comunidades específicas que el gobierno del condado puede estar en una posición única para abordar. Asimismo, los consejos regionales de desarrollo económico pueden colaborar en la identificación de oportunidades de desarrollo económico que puedan contribuir a resolver los impactos y los peligros ambientales en las comunidades EJ. La estrecha colaboración con cada Oficina de Distrito de la Junta de Supervisores y con las numerosas organizaciones sin fines de lucro, de base comunitaria y de servicios ayudará a la OECJ a aprovechar las redes de confianza entre las comunidades EJ.

Desarrollo de capacidades en toda la región

La OECJ puede apoyar al desarrollo de capacidades en materia de justicia ambiental y climática en toda la región de muchas maneras. Estas pueden incluir la creación de coaliciones, la convocatoria de colaboradores individuales y voluntarios, y el estudio de la comunidad sobre necesidades, problemas y proyectos específicos en colaboración con las organizaciones comunitarias y los recursos de apoyo. Tales esfuerzos pueden ser más críticos en lugares que experimentan impactos ambientales y contaminación pero que no están identificados como comunidades EJ bajo la metodología CalEnviroScreen (por ejemplo, San Ysidro, Otay y las comunidades agrícolas rurales). La planificación de emergencias y contingencias en las comunidades EJ en preparación para los desastres ambientales y climáticos (por ejemplo, incendios forestales; terremotos; inundaciones) son otra área temática importante.



MISIÓN, ROLES Y FUNCIONES

En general, el papel de la OECJ es asegurar que el gobierno del condado está avanzando en múltiples esfuerzos de manera significativa y de colaboración para abordar la equidad, la justicia ambiental y climática, y para apoyar a las comunidades desproporcionadamente afectadas por los impactos ambientales y los problemas de salud relacionados. La OECJ se asegurará de que los esfuerzos del gobierno del condado para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y abordar la justicia alimentaria, la equidad en el transporte, la protección de los derechos civiles en la planificación de emergencias y toda la gama de protecciones contra los peligros ambientales para las comunidades EJ estén presentes en los esfuerzos colectivos de la región de San Diego.

La declaración de la misión de la OECJ resume su propósito y las responsabilidades asociadas:

La Oficina de Justicia Ambiental y Climática priorizará y valorará la salud humana y el bienestar de la región de San Diego a través de la colaboración con nuestras comunidades, jurisdicciones vecinas y otras entidades regionales. La OECJ se asociará con las comunidades de justicia ambiental de toda la región para responder a sus necesidades autodeterminadas a través de un compromiso significativo, respetando al mismo tiempo la experiencia de la comunidad y reconociendo las injusticias raciales y las disparidades históricas a las que se enfrentan, ahora y en las generaciones venideras.



Como la OECJ no tiene autoridad reguladora ni de ejecución, servirá como defensor de la comunidad que sirve de enlace con los departamentos del Condado, así como con otras agencias reguladoras regionales, federales y estatales. Para ello, la OECJ tendrá las siguientes funciones y responsabilidades:

- (1) Ayudar a las comunidades EJ de toda la región a desarrollar su capacidad para abordar la justicia ambiental y climática mediante la colaboración, el compromiso y la asistencia técnica;
- (2) Educar y mejorar la comprensión del público sobre las disparidades en materia de salud ambiental, y desarrollar medios eficaces de comunicación de las cuestiones de justicia ambiental de manera más amplia;
- (3) Establecer un grupo de trabajo regional de colaboración que esté formado por agencias locales y regionales de aplicación de la ley, así como por organizaciones de base comunitaria, que avance en la reducción de la exposición a la contaminación y en la mejora de la calidad del aire, en las mejores prácticas, y que identifique las barreras para garantizar las prácticas de justicia ambiental y climática en toda nuestra región;
- (4) Aportar información al proceso presupuestario y de elaboración de políticas para los programas y servicios del Condado, en colaboración con la Oficina de Equidad y Justicia Racial;
- (5) Actuar como defensor de las preocupaciones de la comunidad en cuestiones de justicia ambiental dentro de las áreas no incorporadas del condado y con otros organismos de aplicación locales y regionales para ayudarles a comprender mejor las preocupaciones de la comunidad;
- (6) Identificar y perfeccionar los criterios para las comunidades EJ en las áreas no incorporadas del Condado, trabajando con las partes interesadas pertinentes y el Departamento de Servicios de Planificación y Desarrollo;
- (7) Apoyar la formación de comités de dirección para las comunidades EJ en las áreas no incorporadas del Condado identificadas en el borrador del elemento de Justicia Ambiental del Plan General del Condado (North El Cajon, North Lemon Grove, Spring Valley, Sweetwater), donde exista el deseo de la comunidad de contar con dicho comité, y gestionar el/los comité(s) incluyendo el establecimiento de agendas de reuniones, la coordinación de los departamentos del Condado, y la captación de aportaciones oportunas sobre proyectos, planes y políticas relevantes que impacten la comunidad EJ;
- (8) Desarrollar herramientas que apoyen la identificación y priorización de los problemas de justicia ambiental en las comunidades individuales, la intervención estratégica, la evaluación de los impactos acumulativos y la evaluación de las opciones de mitigación;
- (9) Identificar las subvenciones federales y estatales o las oportunidades de financiación para apoyar la expansión de los programas de justicia ambiental y climática en la región, incluidas las inversiones climáticas y las nuevas oportunidades para el desarrollo de la mano de obra y las pequeñas empresas en una economía verde;
- (10) Investigar los factores de vulnerabilidad y resiliencia a escala comunitaria y el riesgo acumulado de las disparidades sanitarias resultantes de los factores de estrés ambientales y del cambio climático, como las condiciones meteorológicas extremas, la sequía, las inundaciones o los episodios de calor.



MEDIDAS DE APLICACIÓN

Durante el primer año de aplicación de la OECJ, ésta comenzará a cumplir su misión, funciones y responsabilidades en las siguientes áreas de interés:

- A.** Crear y apoyar oportunidades de participación significativas para todas las comunidades EJ
- B.** Facilitar la colaboración entre los organismos públicos y las organizaciones comunitarias
- C.** Identificar y promover las oportunidades de financiación federal y estatal
- D.** D. Desarrollar la capacidad de las comunidades EJ menos representadas



BORRADOR



A. CREAR Y APOYAR OPORTUNIDADES DE PARTICIPACIÓN SIGNIFICATIVAS PARA TODAS LAS COMUNIDADES EJ.

Las oportunidades de participación significativas para todas las comunidades EJ implicarán la realización de actividades de difusión social y participación continuas que lleguen a las comunidades de justicia ambiental de toda la región. La OECJ debe hacerlo con explicaciones claras e información accesible que permita a las comunidades EJ entender cómo encontrar ayuda para temas relacionados con el ambiente y el clima, y cómo los miembros de la comunidad pueden participar en la creación de soluciones. Los problemas y las oportunidades variarán en función de la ubicación y las necesidades de las comunidades, por lo que la OECJ deberá tener un buen conocimiento de estas diferencias. Las asociaciones con organizaciones comunitarias con estrechos vínculos con las comunidades EJ serán importantes para maximizar la eficacia de la OECJ.

Enfoque comunitario

R = Región

U = Condado no incorporado

	Etapas de aplicación del primer año	R	U
A.1	Desarrollar material de información pública que explique el papel de la OECJ en la región y cómo solicitar asistencia prestando atención a las consideraciones de accesibilidad, culturales y lingüísticas (es decir, sitio web, preguntas frecuentes, información de contacto)	X	
A.2	Recopilar los contactos y datos existentes sobre las organizaciones centradas en la justicia ambiental en toda la región	X	
A.3	Crear y llevar a cabo una estrategia de difusión social y compromiso dirigida a las comunidades EJ de toda la región	X	
A.4	Involucrar a las comunidades que se han visto desproporcionadamente afectadas por la contaminación y los impactos climáticos para que participen en la planificación de la acción climática y la planificación de la resiliencia climática en toda la región	X	



B. FACILITAR LA COLABORACIÓN ENTRE ORGANISMOS PÚBLICOS Y ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

Los esfuerzos múltiples y concurrentes que abordan los problemas de justicia ambiental y justicia climática y las comunidades afectadas requerirán la colaboración con el apoyo de la OECJ para garantizar que se prioricen las voces de las comunidades EJ y se eviten los esfuerzos duplicados. Dentro del gobierno del condado, esto implicará una comunicación regular entre todos los departamentos y grupos para encontrar formas de compartir recursos, coordinar los mensajes al público y apoyarse mutuamente en la planificación, la programación y la prestación de servicios. En toda la región, la OECJ se comprometerá regularmente con toda la gama de organismos públicos y socios comunitarios que abordan cuestiones y temas que trascienden los límites jurisdiccionales y que implican la colaboración de varios organismos.

Enfoque comunitario

R = Región

U = Condado no incorporado

	Etapas de aplicación del primer año	R	U
B.1	Iniciar la participación en todas las iniciativas relacionadas con el medio ambiente y el clima en la región de San Diego para servir como recurso y socio (por ejemplo, el Marco de Trabajo Regional de Descarbonización)	X	
B.2	Establecer y participar en un grupo de trabajo para la región de San Diego para la colaboración entre los departamentos internos del Condado en toda la empresa del Condado y los socios multijurisdiccionales para construir un marco cohesivo para el seguimiento, la presentación de informes y la actuación sobre los impactos acumulativos en las comunidades EJ en toda la región	X	
B.3	Comprometerse e iniciar la participación en las reuniones y foros comunitarios que ya se están celebrando para garantizar la colaboración y la comunicación de las comunidades	X	
B.4	Explorar la posibilidad de ayudar a otras organizaciones locales en la revisión de proyectos para promover asuntos de justicia ambiental.	X	



C. IDENTIFICAR Y PROMOVER LAS OPORTUNIDADES DE FINANCIAMIENTO FEDERAL Y ESTATAL

La OECJ será la oficina principal del gobierno del condado en la identificación de oportunidades de subvención o financiamiento federal y estatal para apoyar la expansión de las actividades ambientales y programas, actividades e inversiones en materia de justicia climática en toda la región. La OECJ también será líder o se asociará con otros departamentos del condado, agencias públicas y/u organizaciones de base comunitaria en la búsqueda de estas oportunidades. Siempre que sea posible, estas oportunidades apoyarán soluciones innovadoras y de colaboración en áreas interconectadas de la justicia ambiental y climática, incluyendo pero no limitado a: planificación de emergencias, infraestructura, transporte, salud pública, planificación del uso de la tierra, y muchos más.

Enfoque comunitario

R = Región

U = Condado no incorporado

Etapas de aplicación del primer año		R	U
C.1	Identificar las prioridades de los planes y proyectos que abordan la justicia ambiental y climática, incluidos en el Plan de Acción Climática, dentro de la empresa del Condado que requieren fuentes de financiamiento externas		X
C.2	Identificar posibles prioridades de planes y proyectos regionales o multijurisdiccionales, incluso en el Marco de trabajo Regional de Descarbonización, que aborden la justicia ambiental y climática en colaboración con otros organismos que requieran fuentes de financiación externas	X	



D. DESARROLLAR LA CAPACIDAD DE LAS COMUNIDADES EJ. MENOS REPRESENTADAS

Todas las comunidades EJ se beneficiarán del apoyo de la OECJ, incluidas las localidades, los barrios, las comunidades y las organizaciones que tienen menos capacidad para abordar las cuestiones de justicia ambiental y climática. La OECJ identificará a estas comunidades con menos representación para entender sus problemas y necesidades críticas y para ayudar a desarrollar estrategias y recursos para construir su capacidad. Se prevé que estos esfuerzos se realicen principalmente en las comunidades no incorporadas, que se sabe que carecen de organizaciones comunitarias organizadas en comparación con las comunidades urbanas de la región de San Diego.

Enfoque comunitario

R = Región

U = Condado no incorporado

	Etapas de aplicación del primer año	R	U
D.1	Apoyar la formación de comités de dirección para las comunidades EJ en las áreas no incorporadas del Condado identificadas en el borrador del elemento de Justicia Ambiental del Plan General del Condado (North El Cajon, North Lemon Grove, Spring Valley, Sweetwater), donde exista el deseo de la comunidad de contar con un comité de este tipo, y gestionar el/los comité(s) incluyendo el establecimiento de agendas de reuniones, la coordinación de los departamentos del Condado, y la captación de aportaciones oportunas sobre proyectos, planes y políticas que impacten en la comunidad EJ relevante.		X
D.2	Apoyar al equipo del proyecto del Elemento de Justicia Ambiental del Condado en la ampliación de los criterios más allá de los requisitos del Estado para identificar las comunidades EJ en las comunidades no incorporadas y rurales.		X
D.3	Colaborar con la Oficina de Servicios de Emergencia del Condado para identificar las oportunidades de mejorar los planes de emergencia, desastre, peligro y resiliencia, las operaciones, la respuesta y la recuperación en las comunidades EJ.	X	

BORRADOR

